

ÍNDICE

| | Pág. |
|-------------------|------|
| ABREVIATURAS..... | 21 |
| PRESENTACIÓN..... | 27 |

PRIMERA PARTE

LA GARANTÍA DEL FUNCIONAMIENTO DEL MERCADO DE LA ENERGÍA

| | |
|---|-----------|
| CAPÍTULO I. DEL ESTADO PRESTACIONAL AL ESTADO GARANTE. LA EVOLUCIÓN REGULATORIA DE LOS SERVICIOS DE INTERÉS GENERAL, <i>por José Esteve Pardo</i>..... | 37 |
| I. LA CRISIS DEL MODELO DE ESTADO SOCIAL MONTADO SOBRE LA ADMINISTRACIÓN PRESTACIONAL..... | 37 |
| 1. Las circunstancias históricas de la génesis del Estado social y sus medios de realización..... | 38 |
| 2. El Estado prestacional (la Administración prestacional) como primer instrumento de realización del Estado social..... | 39 |
| II. LAS TRANSFORMACIONES DERIVADAS DE UNA NUEVA CORRELACIÓN ENTRE ESTADO Y SOCIEDAD..... | 41 |
| 1. La recomposición de cometidos. La entrega a la sociedad y a particulares de actividades que estaban en la órbita de la Administración prestacional..... | 42 |
| 2. El surgimiento de la concepción garante como correctivo ante la pérdida de posiciones de titularidad pública. La extensión del Derecho público..... | 46 |
| 3. A la búsqueda de una nueva posición, garante, del Estado y la Administración..... | 48 |

| | Pág. |
|---|-----------|
| III. EL MODELO ACTUAL DE REGULACIÓN DE SERVICIOS DE INTERÉS GENERAL COMO ESTRATEGIA Y EXPRESIÓN DEL ESTADO GARANTE..... | 49 |
| 1. El modelo inicial de regulación en monopolio | 50 |
| 2. La evolución del modelo regulador en paralelo a la noción de Estado garante | 52 |
| IV. EL ESTADO GARANTE MÁS ALLÁ DE UNA ALTERNATIVA AL ESTADO PRESTACIONAL | 52 |
| V. BIBLIOGRAFÍA..... | 54 |
| | |
| CAPÍTULO II. LAS RESPONSABILIDADES ESTATALES EN LOS MERCADOS Y PRECIOS DE LA ELECTRICIDAD, por Francisco B. López-Jurado Escribano | 57 |
| I. INTRODUCCIÓN | 57 |
| II. CUESTIONES PREVIAS..... | 57 |
| 1. De mercados y precios | 57 |
| 2. De factores de difícil control público..... | 58 |
| III. LA POSICIÓN DE LA COMISIÓN EUROPEA..... | 59 |
| IV. EL ESTADO GARANTE Y RESPONSABILIDADES ESTATALES | 61 |
| 1. El Estado garante | 61 |
| 2. Las responsabilidades estatales | 62 |
| V. LA RESPONSABILIDAD ESTATAL DE GARANTÍA SOBRE EL SUMINISTRO ELÉCTRICO | 63 |
| VI. LAS RESPONSABILIDADES CON INCIDENCIA EN LOS MERCADOS Y EN LOS PRECIOS DE LA ELECTRICIDAD..... | 65 |
| 1. Las dificultades de la noción de responsabilidad estatal..... | 65 |
| 2. Una clasificación viable | 65 |
| 3. Los factores estructurales..... | 66 |
| 3.1. La limitación de interconexiones..... | 66 |
| 3.2. Las barreras de entrada | 67 |
| 3.3. La concentración empresarial | 70 |
| 4. Los factores inherentes al diseño del sistema | 71 |
| 4.1. El funcionamiento del mercado y la determinación del precio... | 71 |
| 4.2. Los costes derivados del ajuste entre producción y consumo .. | 72 |
| 4.3. Los costes de transporte y de distribución | 74 |
| 5. Los factores de incremento regulatorio de los precios..... | 75 |
| 5.1. Su clasificación | 75 |

| | Pág. |
|--|-----------|
| 5.2. Los factores de política energética..... | 75 |
| 5.3. Los factores de solidaridad | 77 |
| 5.4. Los factores ligados al control de precios..... | 78 |
| 5.5. Los tributos | 78 |
| VII. REFLEXIONES FINALES | 79 |
| VIII. BIBLIOGRAFÍA..... | 80 |
| | |
| CAPÍTULO III. EVOLUCIÓN DE UN MERCADO ENERGÉTICO EFICIENTE EN ALEMANIA, por Johann-Christian Pielow y Tobias Schuelken | 83 |
| I. INTRODUCCIÓN | 83 |
| II. CONSIDERACIÓN CONSTITUCIONAL DE LA TENSIÓN ENTRE LA OBLIGACIÓN DE GARANTIZAR EL SUMINISTRO Y LA EFICACIA DEL MERCADO ENERGÉTICO..... | 83 |
| III. ESBOZO DE LA EVOLUCIÓN DEL MERCADO ENERGÉTICO ALEMÁN | 85 |
| IV. UNA PIEZA CLAVE PARA EL ESTADO GARANTE: LA REGULACIÓN DE LA RED | 88 |
| 1. Requisitos generales..... | 89 |
| 2. Regulación de los incentivos | 89 |
| 2.1. Origen | 89 |
| 2.2. Funcionamiento | 90 |
| V. RETOS DE LA TRANSICIÓN ENERGÉTICA..... | 92 |
| VI. RESUMEN Y CONCLUSIÓN | 96 |
| VII. BIBLIOGRAFÍA..... | 97 |

SEGUNDA PARTE

EL COSTE DE LAS MEDIDAS DE POLÍTICA ENERGÉTICA

| | |
|---|------------|
| CAPÍTULO IV. CAMBIOS NORMATIVOS Y LITIGIOSIDAD EN EL ÁMBITO DE LA REGULACIÓN ESPAÑOLA DE LAS ENERGÍAS RENOVABLES: ESTADO DE SITUACIÓN, por Mariano Bacigalupo Saggese..... | 103 |
| I. PLANTEAMIENTO | 103 |
| II. LITIGIOSIDAD DOMÉSTICA E INTERNACIONAL: DIVERSIDAD DE DOCTRINAS | 104 |

| | Pág. |
|--|----------------|
| III. ARBITRAJES DE INVERSIONES INTRA-UE: LA POSICIÓN DE LAS INSTITUCIONES DE LA UNIÓN EUROPEA..... | 106 |
| IV. PROTECCIÓN DE LA CONFIANZA LEGÍTIMA E INVERSIONES EN EL SECTOR ENERGÉTICO: REFERENCIAS COMPARADAS Y NOVEDADES EN EL ÁMBITO DEL DERECHO DERIVADO DE LA UNIÓN EUROPEA | 108 |
| V. LA REVISIÓN DE PARÁMETROS RETRIBUTIVOS EN EL NUEVO MARCO REGULATORIO ESPAÑOL DE LAS ENERGÍAS RENOVABLES | 109 |
| CAPÍTULO V. SISTEMA ELÉCTRICO Y TESORO PÚBLICO EN ESPAÑA, por Antonio Jiménez-Blanco Carrillo de Albornoz..... | 115 |
| I. LOS «COSTES POLÍTICOS» EN EL RECIBO DE LA ELECTRICIDAD | 115 |
| II. LAS BASES ECONÓMICAS, FILOSÓFICAS, CONSTITUCIONALES Y EUROPEAS DEL DEBATE | 118 |
| 1. Bases económicas | 118 |
| 2. Bases filosóficas | 119 |
| 3. Bases constitucionales | 119 |
| 4. Bases europeas | 120 |
| III. VUELTA A LA REALIDAD..... | 122 |
| IV. REFLEXIONES FINALES | 124 |
| CAPÍTULO VI. POBREZA ENERGÉTICA Y VULNERABILIDAD EN EL SECTOR ELÉCTRICO, A LA LUZ DEL REAL DECRETO-LEY NÚM. 15/2018, DE 5 DE OCTUBRE, DE MEDIDAS URGENTES PARA LA TRANSICIÓN ENERGÉTICA Y LA PROTECCIÓN DE LOS CONSUMIDORES, por Iñigo del Guayo Castiella..... | 125 |
| I. PLANTEAMIENTO | 125 |
| II. LA PROTECCIÓN DE LOS CONSUMIDORES DE ELECTRICIDAD Y LA LUCHA CONTRA LA POBREZA ENERGÉTICA EN LA UNIÓN EUROPEA | 126 |
| 1. Grupo normativo | 126 |
| 2. El servicio universal y el suministrador del último recurso..... | 126 |
| 3. Los clientes vulnerables y la pobreza energética | 127 |
| III. LA PROTECCIÓN DE LOS CONSUMIDORES VULNERABLES DE ELECTRICIDAD Y EL BONO SOCIAL EN ESPAÑA | 128 |
| 1. Introducción | 128 |

| | Pág. |
|---|------------|
| 2. Los precios voluntarios para el pequeño consumidor, la tarifa de último recurso y el bono social. Una advertencia importante | 129 |
| 3. Antecedentes del bono social | 129 |
| 3.1. Régimen jurídico originario del bono social en 2009 y su anulación en 2012 por el Tribunal Supremo | 129 |
| 3.2. El régimen originario del bono social en la Ley del Sector Eléctrico de 2013 y su desarticulación por el Tribunal Supremo en 2016 | 131 |
| 4. Régimen vigente del bono social, desde diciembre de 2016 hasta la reforma de 2018 | 133 |
| 4.1. Concepto de consumidor vulnerable | 134 |
| 4.2. El bono social como obligación de servicio público | 137 |
| IV. EL CORTE DE SUMINISTRO DE ENERGÍA ELÉCTRICA Y LA FINANCIACIÓN DE UNA NUEVA OBLIGACIÓN DE SERVICIO PÚBLICO | 139 |
| 1. El corte de suministro por impago | 139 |
| 2. El corte del suministro para consumidores con potencia instalada contratada igual o inferior a 10 kW | 140 |
| 3. El corte de suministro a los consumidores vulnerables acogidos al bono social | 141 |
| 4. La prohibición de corte del suministro a los servicios esenciales. La creación de nuevas obligaciones de servicio público en 2016 y 2018 y su financiación | 141 |
| 4.1. Determinación de nuevos servicios esenciales | 141 |
| 4.2. Prohibición de suspensión del suministro | 142 |
| 4.3. Financiación de la obligación de servicio público | 143 |
| 4.4. Obligación de los comercializadores en caso de impago | 145 |
| V. CONCLUSIONES | 145 |
| VI. BIBLIOGRAFÍA | 146 |
| | |
| CAPÍTULO VII. EL BONO SOCIAL ELÉCTRICO: ¿QUIÉN TIENE QUE COSTEAR LAS OBLIGACIONES DE SERVICIO PÚBLICO EN LOS SECTORES REGULADOS?, por Rafael Caballero Sánchez | 149 |
| | |
| I. EL BONO SOCIAL ELÉCTRICO | 149 |
| II. LA AZAROSA VIDA DEL BONO SOCIAL | 151 |
| 1. El modelo original (2009-2012) | 152 |
| 2. La primera revisión del modelo (2013-2014) | 153 |
| 3. El modelo vigente (2016-2019) | 158 |
| 3.1. La reforma de 2016 | 159 |

| | Pág. |
|---|------------|
| 3.2. La reforma de 2018..... | 162 |
| III. ALGUNAS LECCIONES EXTRAÍDAS DE LA POLÉMICA EN TORNO AL REPARTO DE LA CARGA FINANCIERA DEL BONO SOCIAL..... | 164 |
| 1. La centralidad de la competencia en la configuración de las técnicas de intervención de los sectores regulados | 165 |
| 2. El riguroso estándar de control de la discrecionalidad del legislador a través del Derecho de la Unión Europea..... | 170 |
| 3. ¿Cuál es la fórmula idónea de financiación del bono social? | 174 |
| 3.1. Financiación presupuestaria versus financiación interiorizada por el sector..... | 175 |
| 3.2. Las opciones de reparto del coste del bono social entre las actividades de generación, transporte, distribución y comercialización de electricidad | 182 |
| IV. BIBLIOGRAFÍA..... | 189 |
| CAPÍTULO VIII. LA LUCHA CONTRA LA POBREZA ENERGÉTICA: ¿UN ESTADO SOCIAL SIN ADMINISTRACIÓN?, por Belén Porta Pego..... | 191 |
| I. INTRODUCCIÓN | 191 |
| II. EL CONTEXTO: BREVE REFERENCIA A LAS MEDIDAS NORMATIVAS ADOPTADAS..... | 193 |
| III. EL CONTENIDO DE LAS MEDIDAS Y LO QUE NOS DICEN DEL MODELO ACTUAL DEL ESTADO SOCIAL: DEL ESTADO SOCIAL AL ESTADO GARANTE..... | 195 |
| IV. POSICIONES DEL ESTADO Y DE LOS TITULARES DE DERECHOS EN EL MODELO GARANTE DE LUCHA CONTRA LA POBREZA ENERGÉTICA | 198 |
| 1. Hacia un Estado social sin Administración..... | 200 |
| 2. Algunas medidas para contrarrestar esta tendencia | 202 |
| 3. Reflexión final..... | 204 |
| V. BIBLIOGRAFÍA..... | 206 |

TERCERA PARTE
RETOS JURÍDICOS, ECONÓMICOS Y TECNOLÓGICOS
DE LA TRANSICIÓN ENERGÉTICA

| | |
|---|---------|
| CAPÍTULO IX. ESTADO GARANTE, ENERGÍA Y TRANSICIÓN JUSTA: (RE)FORMULACIÓN TEÓRICA Y DESPLIEGUE PRÁCTICO, <i>por Endrius Cocciolo</i> | 211 |
| I. INTRODUCCIÓN | 211 |
| II. PLANTEAMIENTO | 212 |
| 1. El Estado garante y sus límites en el contexto de diferenciación funcional y de primacía de la racionalidad económica | 212 |
| 2. La necesaria superación de la modernidad en la noción de Estado Garante | 215 |
| III. UN NUEVO MARCO TEÓRICO: ANTROPOCENO Y TRANSICIÓN ECOLÓGICA..... | 218 |
| 1. La incursión de la justicia: de la transición energética a la transición justa | 220 |
| 2. Transición (energética) justa entre «democracia energética» y «soberanía energética» | 223 |
| IV. LA TRANSICIÓN ENERGÉTICA EN LA NORMATIVA ESTATAL Y AUTONÓMICA | 227 |
| 1. La Ley 16/2017, de 1 de agosto, del cambio climático de Cataluña .. | 228 |
| 2. Ley 8/2018, de 8 de octubre, de medidas frente al cambio climático y para la transición hacia un nuevo modelo energético en Andalucía | 230 |
| 3. La normativa estatal y el Anteproyecto de Ley de Cambio Climático y Transición Energética en el marco de la nueva estrategia gubernamental | 232 |
| 4. La Ley 10/2019, de 22 de febrero, de Transición Energética y Cambio Climático de las Islas Baleares | 235 |
| IV. A MODO DE CONCLUSIÓN | 238 |
| V. BIBLIOGRAFÍA..... | 240 |
| CAPÍTULO X. REDES HÍBRIDAS Y TRANSICIÓN ENERGÉTICA EN ALEMANIA, <i>por Jörg Ennuschat</i> | 245 |
| I. INTRODUCCIÓN: LA TRANSICIÓN ENERGÉTICA EN ALEMANIA..... | 245 |
| 1. Primer pilar de la transición energética: el abandono de la energía nuclear | 245 |

| | Pág. |
|--|------|
| 2. Segundo pilar de la transición energética: abandono de las fuentes de energía fósiles | 245 |
| 3. Sustitución de la energía nuclear, el carbón, el petróleo y el gas natural por energías renovables (en Alemania, sobre todo la energía eólica)..... | 246 |
| 4. Transición energética: un proceso que no se produce de forma espontánea | 246 |
| II. ALGUNOS DESAFÍOS QUE PLANTEA LA TRANSICIÓN ENERGÉTICA EN ALEMANIA | 247 |
| 1. Almacenamiento de la electricidad obtenida a partir de energías renovables (sección III)..... | 247 |
| 2. Transporte de energía eólica del norte al sur de Alemania (sección IV)..... | 247 |
| 3. Aprovechamiento de energías renovables para producir calor (sección V)..... | 247 |
| 4. Aprovechamiento de las energías renovables en el transporte (por carretera) (sección VI)..... | 247 |
| 5. Posibles soluciones: « <i>power to X (to power)</i> » y redes híbridas (sección VII)..... | 248 |
| III. ALMACENAMIENTO DE ELECTRICIDAD OBTENIDA A PARTIR DE ENERGÍAS RENOVABLES | 248 |
| 1. Trasfondo tecnológico..... | 248 |
| 2. Marco jurídico..... | 249 |
| 2.1. Subvenciones de la EEG para las instalaciones de producción eléctrica..... | 249 |
| 2.2. Exención de la exacción de la EEG | 250 |
| 2.3. Exención de la tarifa de acceso..... | 250 |
| IV. TRANSPORTE DE ENERGÍA EÓLICA DEL NORTE AL SUR DE ALEMANIA | 250 |
| 1. Trasfondo tecnológico..... | 251 |
| 2. Marco jurídico..... | 251 |
| V. APROVECHAMIENTO DE ENERGÍAS RENOVABLES PARA PRODUCIR CALOR | 251 |
| 1. Trasfondo tecnológico..... | 251 |
| 1.1. Calefacción eléctrica o calefacción híbrida..... | 251 |
| 1.2. <i>Power to gas to heat</i> | 252 |
| 1.3. Bombas de calor eléctricas | 252 |
| 2. Marco jurídico..... | 252 |
| 2.1. Posible integración de energías en virtud del art. 13, apartado 6.a), de la EnWG | 252 |
| 2.2. Uso de energías renovables para cubrir la demanda de calor de los hogares | 253 |

| | Pág. |
|--|------------|
| VI. APROVECHAMIENTO DE LAS ENERGÍAS RENOVABLES EN EL TRANSPORTE (POR CARRETERA) | 254 |
| 1. Trasfondo tecnológico..... | 254 |
| 1.1. «Power to gas»: vehículos movidos por pilas de hidrógeno o por gas natural..... | 254 |
| 1.2. «Power to liquid» | 255 |
| 1.3. Coches eléctricos | 255 |
| 2. Marco jurídico..... | 255 |
| 2.1. «Power to gas» | 255 |
| 2.2. El 37. BImSchV como incentivo (limitado) al «power to liquid» | 256 |
| 2.3. Fomento de la electromovilidad | 256 |
| VII. CONCLUSIÓN: NECESIDAD DE UNA NORMATIVA COMPLETA QUE REGULE UNA RED HÍBRIDA ENERGÉTICA | 257 |
| VIII. BIBLIOGRAFÍA..... | 257 |
| | |
| CAPÍTULO XI. BLOCKCHAIN Y EL SECTOR ELÉCTRICO. UNA PROPUESTA DE REGULACIÓN, por Juan Carlos Hernández Peña | 259 |
| I. INTRODUCCIÓN | 259 |
| II. LA TECNOLOGÍA BLOCKCHAIN O DE REGISTROS DISTRIBUIDOS. UNA APROXIMACIÓN A SU FUNCIONAMIENTO Y SIGNIFICADO..... | 261 |
| III. APLICACIONES Y EXPERIENCIAS DE LA TECNOLOGÍA DE REGISTROS DISTRIBUIDOS EN EL SECTOR ELÉCTRICO | 267 |
| IV. REGULACIÓN DE LA DISRUPCIÓN TECNOLÓGICA EN EL MARCO DEL SECTOR ELÉCTRICO: PROPUESTA DE UN <i>SANDBOX</i> ENERGÉTICO BAJO UN MODELO DE REGULACIÓN EXPERIMENTAL PARA EL BLOCKCHAIN | 273 |
| V. BIBLIOGRAFÍA..... | 281 |
| | |
| CAPÍTULO XII. EL CONTROL DE LA TARIFICACIÓN ENERGÉTICA EN EL ESTADO GARANTE: RED INTELIGENTE Y CONTADORES INTELIGENTES, por Indra Spiecker gen. Döhmman | 285 |
| I. INTRODUCCIÓN | 285 |
| II. EL ESTADO GARANTE EN EL SECTOR DE LA ENERGÍA | 286 |
| III. FUNDAMENTOS JURÍDICOS DEL USO DE CONTADORES INTELIGENTES EN LA RED INTELIGENTE | 288 |

| | Pág. |
|---|------|
| IV. EL ASPECTO DE LA PROTECCIÓN DE DATOS Y SUS EFECTOS SOBRE LA EFECTIVIDAD DE LA TARIFICACIÓN | 290 |
| 1. Problema de base | 290 |
| 2. La aplicabilidad de RGPD y el Derecho nacional correspondiente como régimen normativo para el tratamiento de los datos en la red inteligente: el carácter personal de los datos energéticos para la tarificación | 291 |
| 3. Tratamiento de datos basado en el consentimiento o en la ley | 293 |
| 3.1. Consentimiento | 294 |
| 3.2. Fundamento legal en la MsbG en relación con el art. 6, apartado 1, letra c) del RGPD: conformidad de la MsbG con el Derecho de la Unión | 294 |
| 3.3. Vinculación a un fin | 296 |
| 3.4. La transparencia y el concepto de soberanía sobre los datos.... | 298 |
| 3.5. Prohibición de las decisiones individuales automatizadas | 299 |
| V. SEGURIDAD INFORMÁTICA EN LA RED INTELIGENTE..... | 300 |
| VI. ATRIBUCIÓN DE RESPONSABILIDADES EN UN SISTEMA DIGITALIZADO | 301 |
| VII. CONCLUSIÓN Y PERSPECTIVA..... | 303 |
| VIII. BIBLIOGRAFÍA..... | 304 |

CUARTA PARTE
LA INTERCONEXIÓN DE LAS
INFRAESTRUCTURAS ENERGÉTICAS

| | |
|--|------------|
| CAPÍTULO XIII. LAS ORIENTACIONES DE LA UNIÓN EUROPEA SOBRE INFRAESTRUCTURAS ENERGÉTICAS TRANSEUROPEAS, por M. Mercè Darnaculleta i Gardella | 309 |
| I. LA INTERCONEXIÓN DE LAS INFRAESTRUCTURAS COMO PRESUPUESTO PARA LA CONSECUCCIÓN DE LOS OBJETIVOS DE POLÍTICA ENERGÉTICA DE LA UNIÓN EUROPEA..... | 309 |
| II. ANTECEDENTES: LAS REDES TRANSEUROPEAS DE ENERGÍA (RTE-E)..... | 312 |
| III. EL MARCO JURÍDICO DE LA INTERCONEXIÓN EUROPEA DE INFRAESTRUCTURAS ENERGÉTICAS..... | 314 |
| IV. LAS ORIENTACIONES SOBRE LAS INFRAESTRUCTURAS ENERGÉTICAS TRANSEUROPEAS..... | 317 |
| 1. La definición de los Proyectos de Interés Común..... | 317 |
| 2. La importancia de la cooperación transnacional de los gestores de las redes y de las autoridades de regulación..... | 319 |

| | Pág. |
|--|------------|
| 3. La centralización de decisiones, la aceleración de los procedimientos y la participación ciudadana..... | 321 |
| 4. Financiación: el Mecanismo «Conectar Europa» | 324 |
| V. LA IMPLANTACIÓN DE LAS ORIENTACIONES EN ESPAÑA Y EN ALEMANIA | 326 |
| 1. Las diferencias en materia de competencia y procedimiento. | 327 |
| 2. Principales Proyectos de Interés Común..... | 328 |
| VI. EL DISEÑO DE LAS MEDIDAS PARA ALCANZAR LOS OBJETIVOS DE INTERCONEXIÓN DE LAS INFRAESTRUCTURAS ENERGÉTICAS A LA LUZ DEL MODELO DE ESTADO GARANTE | 330 |
| VII. BIBLIOGRAFÍA..... | 333 |
| | |
| CAPÍTULO XIV. FINANCIACIÓN DE LA INFRAESTRUCTURA ENERGÉTICA TRANSEUROPEA: CARENCIAS, RIESGOS Y OPCIONES DE REGULACIÓN, por Tobias Schuelken | 337 |
| I. SITUACIÓN DE PARTIDA | 337 |
| II. INSUFICIENTES INVERSIONES EN EL SECTOR DE LAS INFRAESTRUCTURAS ENERGÉTICAS EUROPEAS | 338 |
| 1. Reducción del nivel general de inversión a consecuencia de la crisis económica y financiera europea o de la crisis de la deuda pública..... | 338 |
| 2. La expansión de las energías renovables en la Unión..... | 340 |
| III. AYUDAS EUROPEAS A LA INVERSIÓN Y LA FINANCIACIÓN | 341 |
| 1. Mecanismo «Conectar Europa» | 342 |
| 2. Fondo Europeo para Inversiones Estratégicas | 342 |
| 3. Exención temporal durante la construcción de redes energéticas transeuropeas..... | 343 |
| 3.1. Objetivo | 343 |
| 3.2. Procedimiento | 344 |
| 3.3. Valoración | 345 |
| IV. OBSERVACIONES Y RIESGOS ACTUALES..... | 345 |
| 1. El gestor de redes de transporte (GRT) «ADMIE» (Grecia) | 345 |
| 2. El gestor de la red de gas «DEGAS» (Grecia) | 346 |
| 3. El GRT «Redes Energéticas Nacionales» y el productor de gas Energías de Portugal..... | 347 |
| V. LA PROPUESTA DE REGLAMENTO COM(2017) 487 FINAL | 348 |
| 1. Objetivo de la Propuesta | 348 |
| VI. CONCLUSIÓN | 349 |
| VII. BIBLIOGRAFÍA..... | 350 |

| | Pág. |
|---|------|
| CAPÍTULO XV. LA PLANFESTSTELLUNG: ¿UN MODELO DE FUTURO U OBSOLETO PARA LA PLANIFICACIÓN DE LÍNEAS DE ALTA TENSIÓN EN ALEMANIA? FUNDAMENTOS, DESARROLLO, PUNTOS FUERTES Y DÉBILES, PROPUESTAS DE MEJORA, por Martin Ibler | 353 |
| I. LA PLANFESTSTELLUNG: UN INSTRUMENTO ESPECIAL DE PLANIFICACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN ALEMANA | 353 |
| 1. La <i>Planfeststellung</i> como instrumento de planificación | 355 |
| 1.1. Discrecionalidad planificadora (libertad de configuración)..... | 355 |
| 1.2. Facultad de ponderación | 355 |
| 2. Características legales del procedimiento de <i>Planfeststellung</i> | 356 |
| 2.1. Un solo procedimiento administrativo..... | 357 |
| 2.2. Una sola autoridad competente..... | 357 |
| 2.3. Inusual formalidad del procedimiento | 358 |
| 3. Características legales del acto administrativo de <i>Planfeststellung</i> | 358 |
| 3.1. Efectos similares a los de otros actos administrativos..... | 358 |
| 3.2. Efectos adicionales del acto administrativo de <i>Planfeststellung</i> | 359 |
| II. LA PLANFESTSTELLUNG: ¿UN MODELO DE FUTURO U OBSOLETO?..... | 360 |
| 1. El impulso de la planificación, un éxito de la <i>Planfeststellung</i> | 360 |
| 1.1. Favorecimiento de la planificación mediante el efecto de concentración..... | 360 |
| 1.2. Favorecimiento de la planificación mediante el control judicial concentrado, en lugar de por fases..... | 361 |
| 1.3. Evolución desde 1980 | 362 |
| 2. Involución gradual: pérdida de contundencia de la <i>Planfeststellung</i> ... | 362 |
| 2.1. El control judicial como obstáculo para la planificación | 362 |
| 2.1.1. El derecho a una ponderación de los intereses propios, que es libre de errores | 363 |
| 2.1.2. Control judicial adicional en virtud de la Ley de Recursos Jurídicos para la Protección del Medio Ambiente..... | 363 |
| 2.2. Retraso de la planificación por la participación del público y las evaluaciones de impacto ambiental | 364 |
| 2.3. Cambios en la concepción del efecto de concentración como obstáculo para la planificación..... | 364 |
| 2.4. Pérdida de importancia del efecto de concentración y de la <i>Planfeststellung</i> al aparecer nuevas etapas del procedimiento. | 364 |

| | Pág. |
|---|----------------|
| 2.5. Consecuencias para la reunificación de Alemania desde 1989 y para la llamada «transición energética» desde 2001 | 365 |
| III. LA PLANIFICACIÓN DE LAS LÍNEAS ELÉCTRICAS CON ARREGLO A LA LEY DEL SECTOR ENERGÉTICO (ENWG), LA LEY PARA LA EXPANSIÓN DE LAS LÍNEAS DE ENERGÍA (ENLAG) Y LA LEY PARA LA ACELERACIÓN DE LA AMPLIACIÓN DE LA RED DE TRANSMISIÓN DE ENERGÍA (NABEG) | 367 |
| 1. Planificación de la demanda energética | 368 |
| 1.1. Marco de escenarios | 369 |
| 1.2. Plan de desarrollo de la red | 369 |
| 1.3. Plan Federal de Demanda Energética | 370 |
| 1.4. Ley sobre el Plan Federal de Demanda Energética | 371 |
| 2. La elección del trazado grueso (bien en un procedimiento de ordenación territorial o bien mediante la planificación federal técnica) | 372 |
| 3. Determinación del plan (<i>Planfeststellung</i>) | 373 |
| IV. ¿ES POSIBLE SUPERAR LAS DIFICULTADES A QUE SE ENFRENTA LA TRANSICIÓN ENERGÉTICA Y EL ABANDONO DE LA ENERGÍA NUCLEAR CON ESTA NORMATIVA EN MATERIA DE PLANIFICACIÓN? | 374 |
| 1. Los nuevos retos | 374 |
| 2. Cuestiones jurídicas abiertas | 375 |
| 2.1. Competencia de la Agencia Federal de Redes | 375 |
| 2.2. Rectitud lineal de los trazados | 376 |
| 3. Conclusión provisional | 376 |
| V. ¿SE PUEDEN CONCEBIR SOLUCIONES MEJORES? | 376 |
| VI. BIBLIOGRAFÍA | 378 |
| CAPÍTULO XVI. PROTECCIÓN JURÍDICA FRENTE A LA PLANIFICACIÓN DE LÍNEAS DE MUY ALTA TENSIÓN EN LA LEY NABEG, por Diana Carolina Sanabria Ramírez | 379 |
| I. INTRODUCCIÓN | 379 |
| II. ÁMBITO DE APLICACIÓN DE LA LEY PARA LA ACELERACIÓN DE LA AMPLIACIÓN DE LA RED DE TRANSMISIÓN DE ENERGÍA (NABEG) | 380 |
| III. PROCEDIMIENTO DE PLANIFICACIÓN | 381 |
| 1. Plan Federal de Demanda Energética (<i>Bundesbedarfsplan</i>) | 381 |
| 2. Planificación federal técnica (<i>Bundesfachplanung</i>) | 382 |
| 3. <i>Planfeststellung</i> (determinación del plan) | 386 |

| | Pág. |
|--|------------|
| IV. DERECHOS Y BIENES JURÍDICOS QUE PUEDEN RESULTAR AFECTADOS | 387 |
| 1. Derecho de propiedad | 387 |
| 2. Salud | 388 |
| 3. Ruido | 389 |
| 4. Medio ambiente | 390 |
| 5. Facultad de planificación de los municipios – garantía de la autonomía municipal (art. 28 párr. 2 GG)..... | 390 |
| 6. Derecho a una ponderación sin errores | 391 |
| 7. Derechos de las asociaciones ecologistas | 392 |
| V. PROTECCIÓN JURÍDICA CONCENTRADA AL FINAL DEL PROCEDIMIENTO DE PLANIFICACIÓN | 394 |
| VI. PRINCIPIO DE CONSERVACIÓN DEL PLAN (<i>Grundsatz der Planerhaltung</i>) | 396 |
| VII. CONCLUSIONES | 397 |
| VIII. BIBLIOGRAFÍA..... | 399 |
| | |
| CAPÍTULO XVII. PLANIFICACIÓN DE LAS REDES ENERGÉTICAS EN ESPAÑA, por Joan Manuel Trayter Jiménez | 401 |
| I. INTRODUCCIÓN | 401 |
| II. BREVE EVOLUCIÓN HISTÓRICA DE LA PLANIFICACIÓN DE LAS REDES ENERGÉTICAS EN ESPAÑA..... | 402 |
| III. MARCO LEGAL DE LA PLANIFICACIÓN ENERGÉTICA | 404 |
| 1. Cuestiones generales. El alcance de la competencia estatal | 404 |
| 2. Las competencias autonómicas y locales..... | 407 |
| IV. LA PLANIFICACIÓN ACTUAL: 2015-2020..... | 410 |
| 1. Cuestiones novedosas | 410 |
| 2. El contenido de la planificación | 410 |
| 2.1. Un ejemplo: las actuaciones para Cataluña | 411 |
| V. ASPECTOS PROBLEMÁTICOS DEL DISEÑO LEGAL | 411 |
| 1. La planificación..... | 411 |
| 2. El procedimiento de elaboración, aprobación y publicación | 412 |
| 3. La coordinación con los planes urbanísticos | 413 |
| 4. Un ejemplo de coordinación: El Plan Territorial sectorial de infraestructuras eléctricas en Cataluña y la legislación urbanística de concreción | 414 |
| 5. El control judicial..... | 417 |
| | |
| AUTORES | 419 |